



dat



Martin VANIER



Martin Vanier : chercheur dans le domaine des mutations territoriales et des politiques d'aménagement.

Professeur en géographie et aménagement de l'université Joseph Fourier (Grenoble I), à l'Institut de Géographie Alpine, depuis septembre 1999.

Directeur d'études au sein de la coopérative conseil ACADIE, depuis janvier 2009.

Membre du laboratoire PACTE (Politiques publiques, Action politique, Territoires), qu'il a dirigé lors de sa création.

Collaborateur extérieur de la **DIACT** en particulier dans le cadre de l'élaboration du document de prospective **Territoires 2040**.

Membre du comité scientifique de la **revue Métropoles**.

Ancien élu municipal.



LES CONFERENCES DE PROVENCE VERTE

Elaborer un projet de territoire et devenir un interlocuteur des métropoles régionales

5 scénarios pour les territoires inter-urbains

Saint Maximin, le 03 février 2011

Après Jean VIARD, Alain BOURDIN et Jean-Yves CHAPUIS, c'est au tour de Martin VANIER, de **nous éclairer sur les questions de mutation des territoires**, en nous apportant son regard d'expert sur la situation territoriale spécifique de Provence Verte.

5 scénarios pour imaginer ce que peut être le futur

Martin VANIER nous propose 5 scénarios pour le futur des espaces « inter » qui intègrent et combinent de différentes manières, les évolutions des modes de vie, les nouvelles formes de ville et les différents rapports que nous entretenons avec la nature, l'énergie, les mobilités, le territoire... Pour que Provence Verte affirme qu'elle est bien autre chose qu'un potentiel foncier, elle doit inventer l'âge « post-foncier » et définir avec ceux qui y vivent, un projet de territoire inspiré des spécificités locales.

Ces scénarios nous interrogent également sur le lien que peut et doit tisser Provence Verte avec ses territoires voisins et en particulier avec les métropoles.

Les conférences de Provence Verte

En 2011, pour l'élaboration du Document d'Orientation et d'Objectifs du SCoT, le Syndicat mixte du Pays de la Provence Verte a organisé un atelier « Réfléchir autrement sur l'Habitat ».

Présidé par Serge BALDECCHI, vice-Président du Syndicat mixte et animé par Alain BOURDIN, directeur de l'Institut Français d'Urbanisme, cet atelier s'est articulé autour d'un groupe de travail et de 4 conférences publiques.

Le groupe travail, composé d'élus, de techniciens du territoire et de partenaires institutionnels (Etat, Région, Département, EPF PACA...) a rencontré divers partenaires de l'Habitat (organismes HLM publics et privés, promoteurs immobiliers, consultants, associations).

Les 4 conférences publiques, animées par des experts, ont réuni chacune 50 à 80 personnes, abondant ainsi la concertation publique autour du SCoT :

- « Les habitants de demain ne sont pas ceux d'aujourd'hui - tourisme, mobilité et développement en Provence », par Jean VIARD à Barjols ;
- « Habitat, modes de vie et fragilités sociales », par Alain BOURDIN à Brignoles ;
- « Comment concilier qualité de vie, densité et justice sociale de l'habitat », par Jean-Yves CHAPUIS à Garéoult ;
- « Elaborer un projet de territoire et devenir un interlocuteur des métropoles régionales », par Martin VANIER à St. Maximin-la-Ste. Baume.

5 scénarios pour le futur de Provence Verte

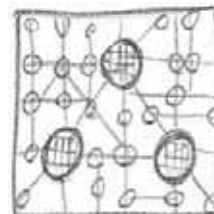
Parce que le futur périurbain n'est pas écrit...

Dans la démarche « Territoire 2040 » conduite par la DATAR en 2010, 5 scénarios ont été imaginés pour les espaces urbains. Ces scénarios peuvent être combinés sur un même territoire.

Scénario 1 : Le périurbain digéré par l'urbain ...ou le triomphe du Grenelle



Scénario 2 : Le périurbain libéré par le confort spatial ...ou la surprise de l'abondance



Nous sommes en 2028... que s'est-il passé ? ⁽¹⁾

« La périurbanisation a cessé.

Le coût élevé de la mobilité, les contraintes environnementales et les règles d'urbanisme réaffirmées, ont mis fin à la dispersion.

Le couple « État - Pouvoirs d'agglomération » a réussi à promouvoir le modèle urbain compact et concentré.

Une partie de l'espace périurbain hérité s'est densifié et est intégré au fonctionnement urbain, avec les mêmes activités que la ville.

L'autre partie de l'espace périurbain, plus éloigné, est vécu comme une campagne rurale.

Dans les deux cas, l'espace périurbain ne se distingue plus.

La question périurbaine est résolue, la question sociale l'a remplacée : tensions ségrégatives, isolats déclassés et espace rural plutôt dévalorisé.

Les villes, plus vastes et globalement moins denses, se différencient par la qualité de l'intégration de leurs périphéries et leur attractivité. »

Nous sommes en 2028... que s'est-il passé ? ⁽¹⁾

« La périurbanisation est la modalité dominante d'organisation de l'espace.

Les technologies de l'énergie renouvelable, du recyclage des ressources et de la gestion environnementale autorisent la dispersion, la dé-densification et le confort spatial.

Le périurbain est partout, au point que le terme est tombé en désuétude.

La France, terre d'immigration, n'a jamais été aussi peuplée et l'occupation du territoire s'est rééquilibrée.

Le couple « Département- Région » est au front des politiques publiques qui répondent à cette demande d'espace.

Quant à la qualité des espaces produits, elle est inégale et dépend de celle de la gouvernance locale.

Les populations les plus modestes accèdent peu au confort spatial et habitent majoritairement les villes. »

Dans ce scénario, **l'urbanisation se re-compacte autour de corridors de transports massifiés** qui mettront fin au « tout partout ». Ces corridors, sous forme de « rubans urbains », laissent la place à une **reconquête des fonctions rurales et agricoles** et redonnent ainsi une capacité productive aux campagnes en considérant que l'accès à l'alimentation devra, demain, être sécurisé.

Les 3 priorités stratégiques à se fixer lorsque ce scénario pilote un projet :

- L'urbanisation compacte grâce aux pouvoirs renforcés des agglomérations et au contrôle de l'Etat
- La politique ferroviaire de proximité (TER - RER)
- La « qualité de ville »

Ce scénario implique que l'on **dispose de réponses technologiques adaptées aux problématiques environnementales et énergétiques** (des voitures propres, des technologies permettant une forte diminution de la consommation d'énergie fossile), rendant alors possible **une organisation de la dispersion**. C'est le contraire du Grenelle.

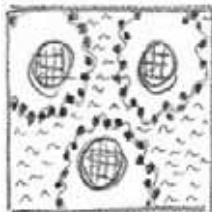
Les 3 priorités stratégiques à se fixer lorsque ce scénario pilote un projet :

- L'ouverture du marché foncier, en partenariat public-privé
- La mobilité individuelle durable
- L'innovation soutenable pour les périphéries

Pour Martin VANIER, ce scénario pourrait concerner le sud et le sud ouest du territoire de Provence Verte, à proximité des métropoles, le long des axes accédant à l'aire toulonnaise ou au sud ouest, sur la route qui conduit à Aubagne...

⁽¹⁾ VANIER Martin. La prospective d'un tiers espace, le périurbain - fictions périurbaines, quoique... Prospective périurbaine et autres fabriques de territoires. Territoires 2040 n.2. DATAR - DIACT, 2010.

Scénario 3 : Le périurbain transformé par le conservatoire péri-rural



... ou la revanche des périphéries

Nous sommes en 2028... que s'est-il passé ? ⁽¹⁾

« Le périurbain est l'espace de vie entre la ville et la nature. Il est reconnu pour la qualité de son cadre de vie et fait l'objet de labellisations et de certifications.

La périurbanisation est très contrôlée et canalisée, afin de ne pas menacer les valeurs qui fondent la « péri-ruralité ».

Les espaces naturels sont sanctuarisés, les espaces agricoles soumis à une logique environnementale.

Le pouvoir est aux mains des collectivités de base, des individus solvables et des entreprises qui valorisent le périurbain (agences foncières, marchands de biens, certification écologique...).

Les périurbains, dans l'ensemble socialement aisés, sont plutôt innovants et promeuvent des solutions nouvelles en matière d'habitat, d'emplois, de services marchands, de consommation, de mobilité et de citoyenneté. Mais les microsociétés périurbaines sont fortement interpellées quant à leur solidarité avec le reste du pays. »

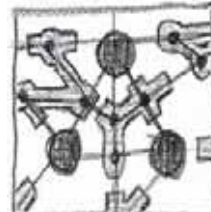
A travers ce scénario, **le rapport à la nature** (le « rivage naturel ») **devient le moteur du territoire**. Le territoire organise l'accès à la nature, à la biodiversité, au paysage, à la récréation, à l'agronomie, composant nécessairement avec la part exploitée (les paysages des carrières par exemple). C'est un territoire qui se recycle.

Les 3 priorités stratégiques à se fixer lorsque ce scénario pilote un projet :

- La préservation des espaces non bâtis
- Les projets de territoires certifiés
- Les solutions éco-durables

Selon Martin VANIER, une partie du territoire de Provence Verte est interpellée par cette perspective.

Scénario 4 : Le périurbain saisi par l'inter territorialité ...ou la nouvelle frontière



Nous sommes en 2028... que s'est-il passé ? ⁽¹⁾

« Dans un contexte d'intensification des échanges entre les aires urbaines et de forte mobilité, l'espace périurbain est celui de l'intermédiation entre les places centrales et de la coordination entre les territoires.

À la périurbanisation a succédé le développement différencié des espaces intermédiaires.

Les sites d'interface, les réseaux plus ou moins « adhérents » au territoire, l'organisation de la gouvernance multi-niveaux, spécifient les fonctions et le projet des différentes parties de la mosaïque périurbaine, qui prend des formes très variées.

La question périurbaine n'est plus celle de l'étalement résidentiel extensif ; lui a succédé la question interterritoriale, qui interpelle tous les acteurs dans leurs capacités de régulation combinée des tensions économiques, sociales et environnementales. »

Le fonctionnement des métropoles nécessitant des relations entre elles, **le territoire valorise ici sa position de centration** (centrée entre les centres) tant pour répondre aux aspirations des individus cherchant à se situer entre plusieurs influences, qu'à la nécessaire circulation des biens, des informations pour les entreprises. Ce scénario valorise la fonction économique du territoire.

Les 3 priorités stratégiques à se fixer lorsque ce scénario pilote un projet :

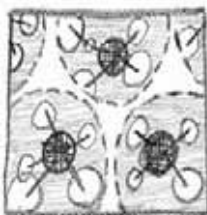
- La coordination des acteurs territoriaux et l'articulation des échelles et niveaux de cohérence
- L'aménagement structurant des sites d'interface
- La mobilité multimodale et les sites d'interconnexion

Selon Martin VANIER, l'axe central du territoire (RDN 7/A8), pourrait s'inscrire dans ce scénario.

5 scénarios pour le futur de Provence Verte

Parce que le futur périurbain n'est pas écrit ...

Scénario 5 : Le périurbain réquisitionné par les villes-régions ... ou l'après-catastrophe



Nous sommes en 2028... que s'est-il passé ? ⁽²⁾

« Dans un contexte de très fortes contraintes environnementales, les villes ont besoin d'espaces techniques périphériques pour gérer leur fonctionnement écologique (énergies renouvelables, eau, air, recyclage, production alimentaire de proximité...).

Le périurbain est cet espace technique qui permet l'existence de la ville dense.

La périurbanisation est celle des fonctions écotechniques qui font du périurbain un monde productif de biens écologiques convoités.

Les villes-régions et les grandes firmes de services urbains, réunies en consortiums, rivalisent pour le contrôler.

Entre leurs aires de fonctionnement, subsistent des franges rurales qui sont aussi les zones de passage d'une ville-région à l'autre et les espaces des marginalités. »

Ce scénario est dicté par les villes-régions qui ont besoin de ressources naturelles (eau, biomasse, air, produits agricoles, matériaux inertes) pour entretenir leur métabolisme... mais le cœur et la tête restent ailleurs. **Le périurbain devient une réserve de ressources** nécessaires au fonctionnement des métropoles. Il est comme réquisitionné, mais devient également indispensable à ces territoires.

Les 3 priorités stratégiques à se fixer lorsque ce scénario pilote un projet :

- La maîtrise foncière des lointaines périphéries urbaines
- Les équilibres écologiques des villes-territoires
- Les pouvoirs publics/privés métropolitains

Selon Martin VANIER, la frange nord du territoire de Provence Verte pourrait être une combinaison entre ce scénario et le scénario 3.

Trois pistes pour inventer l'âge post-foncier de Provence Verte

1^{ère} piste : l'âge du « petit urbain »

En Provence verte, les bourgs et villages, les rues et places, les monuments, le patrimoine constituent des ressources qui font incontestablement rêver les métropoles, ressources peu exploitées pour le moment et dont le territoire doit se ressaisir dans une combinaison de patrimoine, de culture et de services.

2^{ème} piste : la centration

La position géographique de Provence Verte constitue une seconde ressource pour le territoire. Il se situe non pas « en plein cœur », mais « entre les cœurs ». Il doit trouver le bon niveau de lien avec les métropoles voisines, ne pas écarter la fonction logistique, sans pour autant tout localiser sur les carrefours autoroutiers.

3^{ème} piste : le fragment de planète vivante

La troisième ressource de Provence Verte pourrait être sa qualité de fragment de planète vivante (eau, sols, espèces végétales et animales), richesse actuelle, qui constituera, avec l'agriculture vivrière, les trésors de demain.

Pourquoi faut-il être un interlocuteur des Métropoles ?

Parce qu'une part importante de la réalité de Provence Verte est le produit des métropoles voisines.

En effet, le phénomène qu'on nomme « métropolisation » efface les « coupures » entre urbain et rural. Excités, traversés et parfois développés sur des logiques régionales et nationales, ces territoires, faussement qualifiés de périurbains, sont animés de dynamiques qui ne sont pas le produit de leurs seules décisions...

Au moment d'élaborer un SCOT, il est par conséquent bon d'entendre, de dialoguer et peut être de composer avec ceux et celles qui voient les territoires « inter » ou interstitiels comme des ressources ou des espaces désirables. S'entendre avec les agglomérations et les métropoles voisines sur les attentes réciproques pouvant être satisfaites ou non et mieux apprécier les complémentarités et la variété de ressources des territoires est une nécessité.